

# UITWERKING 10-PUNTENPLAN

## 1 AANSCHERPING VAN DE KLIMAATDOELEN VOOR 2030 EN 2050

Sedert 28 mei 2019 heeft Nederland een eigen Klimaatwet. Deze wet stelt dat we in 2050 onze uitstoot van broeikasgassen met 95 procent moeten hebben verlaagd, ten opzichte van het jaar 1990, met als tussenstap een streven naar een reductie van 49 procent in 2030. Tegelijkertijd streven we naar een CO2 vrije elektriciteitsproductie in 2050. De wet werd gesteund door zeven politieke partijen uit de coalitie (VVD, CDA, D66 en ChristenUnie) én oppositie (GroenLinks, PvdA en SP).

Op 11 december 2020 werd in Brussel een akkoord bereikt over het verhogen van de klimaatambities: van 40 naar 55 procent vermindering van broeikasgasemissies in 2030 en klimaatneutraliteit in 2050. Dit aangescherpte doel vergt een aanpassing van de Nederlandse Klimaatwet. Afgaande op de verkiezingsprogramma's van de bovengenoemde partijen lijkt er een groot draagvlak te bestaan voor deze aanscherping.

Om deze ambitie te realiseren wordt in het Klimaatplan een helder routeplan opgenomen, waarin wordt aangegeven hoe Nederland de 2030 doelstelling gaat halen. Hier zullen resultaatverplichtingen aan worden gekoppeld, ter vervanging van de streefdoelen. Dit schept voor alle partijen duidelijkheid en geeft houvast voor alle partijen bij het Klimaatakkoord en de burgers. In het Klimaatplan worden reservepakketten opgenomen om eventuele tegenvallers op te vangen. Deze treden in werking wanneer de jaarlijkse Klimaat- en Energieverkenning aangeeft dat de doelen niet worden gehaald.

Verder wordt een voortschrijdend 5 jaars uitstootbudget ingevoerd zoals in het Verenigd Koninkrijk om betere waarborgen te hebben dat tussendoelen worden gehaald.

## 2 DE ECONOMISCHE STIMULERING OM UIT DE CORONACRISIS TE KOMEN WORDT DUURZAAM

Covid-19 heeft de economie zware klappen toegebracht. Er moeten nieuwe banen worden gecreëerd door investeringen in een verduurzaming van de energievoorziening, de gebouwde omgeving, de mobiliteit, de industrie en de landbouw.

Het kabinet Rutte III heeft het Nationaal Groeifonds gelanceerd, een pot van 20 miljard euro, te besteden in de komende 5 jaar. Het doel van het fonds is om het verdienvermogen van Nederland te versterken door nieuwe bronnen van economische groei aan te boren. Dat wil zeggen investeringen te doen die ervoor zorgen dat “we het stráks beter hebben, zodat ook onze kinderen nog in een aangenaam land leven”, aldus Minister Wiebes, “zoals we het nu doen, is niet langer houdbaar. Neem onze petrochemische industrie. We hebben het grootste complex van Europa. Daar worden allemaal producten gemaakt die we nodig hebben, maar wel gemaakt van olie. En we weten dat dat niet lang meer door kan gaan. Dus moeten we die producten op een andere manier maken. Doen we dat niet, dan kijken onze kinderen ons straks boos aan en zeggen: waarom hebben jullie niet eerder ingegrepen?”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup><https://www.parool.nl/nederland/ministers-hoekstra-en-wiebes-het-doel-van-het-fonds-is-dat-we-het-straks-beter-hebben~b45b0db5/>



Dit is de spirit die we graag ondersteunen. We zijn daarom blij dat, na onderhandeling met de oppositie, in het wetsontwerp is opgenomen dat investeringen netto positieve maatschappelijke baten moeten hebben, waarbij de kosten van CO2 uitstoot worden meegerekend<sup>2</sup>. Een duidelijke keus voor investeren in de duurzaamheidstransitie is echter nog niet gemaakt. In het nieuwe Regeerakkoord zal dit fonds worden versterkt en geheel op duurzaamheid worden gericht.

### 3 VERSNELLING EN VERBETERING VAN UITVOERING EN HANDHAVING VAN HET KLIMAATBELEID

De realisatie van de 49% uitstootreductie in 2030 uit het Klimaatakkoord loopt sterk achter, zoals blijkt uit de Klimaat- en Energieverkenning van het PBL; terwijl het nieuwe doel 55% is. Oorzaak is dat tegenvallers in de uitvoering niet snel genoeg leiden tot aanvullende maatregelen. We leggen daarom de regie voor het halen van de doelen bij een in te stellen Klimaatautoriteit neer die - binnen de kaders van de Klimaatwet - toezicht houdt op de uitvoering, rapporteert over de voortgang, problemen signaleert, in het Klimaatplan opgenomen reservemaatregelen invoert en tegenstrijdige acties van overheden oplost.

In samenspraak met de Klimaatautoriteit wordt de handhavingsinspanning verdrievoudigd, niet om elke speler in het klimaatakkoord voortdurend te controleren, maar wel om *free-riders* tot de orde te roepen en ervoor te zorgen dat doelen worden gehaald. Hierbij geldt een integrale aanpak: naast broeikasgasemissies zal de verbeterde handhaving zich richten op emissies van stikstof (NOx en NH3), fijnstof, illegale lozingen en dumpingen van milieuschadelijke stoffen.

Gebleken is dat bij het doorvoeren van technische maatregelen om CO2 reductie te realiseren het tekort aan gekwalificeerde technici een groot probleem is. Dit lijkt zelfs een grotere bottleneck te vormen dan de beschikbaarheid van technieken en geld. Wie gaan al die zonnepanelen op de daken leggen en de warmtepompen en windmolens installeren? Alleen al in Nederland hebben we een dreigend tekort van 40 duizend technici, aldus Doekle Terpstra, voorzitter van Techniek Nederland. Het is niet alleen een bedreiging, maar ook een kans op werk voor veel jongeren.<sup>3</sup> Er wordt daarom een campagne opgezet om jongeren te verleiden voor technische opleidingen te kiezen. De faciliteiten daarvoor worden uitgebreid en daar hoort ook een hogere maatschappelijke appreciatie en adequate beloning bij.

Om het draagvlak voor klimaatmaatregelen c.q. de energietransitie in de samenleving te vergroten, zijn indringende informatiecampagnes nodig, maar dat is onvoldoende. Burgers moeten actief betrokken worden bij de energietransitie. De instelling van Burgerberaden, waarmee in andere Europese landen goede ervaringen opgedaan zijn, kan zorgen voor een breed draagvlak bij de uitvoering. In de Tweede Kamer werd onlangs een motie aangenomen, die was ingediend door CDA, GroenLinks, D66, SGP, SP, PvdA, CU en PvdD, waarin het kabinet de opdracht heeft gekregen de voor- en nadelen van zo'n burgerberaad over het klimaatbeleid te onderzoeken<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> <https://www.nrc.nl/nieuws/2020/12/01/kabinet-past-opzet-groiefonds-aan-na-forse-kritiek-a4022111>

<sup>3</sup> <https://www.duurzaambedrijfsleven.nl/energietransitie-business/35013/technici-energietransitie>

<sup>4</sup> <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/moties/detail?id=2020Z18224&did=2020D39380>



#### 4 EEN PRIJS VOOR CO2 EN MILIEUAANTASTING

Marktprikkels zijn essentieel bij het versnellen van de energietransitie. De prijs die door de zware industrie wordt betaald volgens het Europese emissiehandelssysteem ETS schommelde de afgelopen jaren rond de 25 euro per ton. Aanscherping van het ETS, waardoor er fors minder uitstootrechten beschikbaar komen moet deze prijs flink ophogen (tot 200 euro per ton in 2030 en hoger daarna), zodat de juiste prikkel ontstaat om te investeren in de benodigde uitstootreducties.

Consumenten betalen sedert jaar en dag belastingen op de energie die ze gebruiken. Dit had in het verleden geen relatie met de CO2 die vrijkomt bij verbranding, het was een middel om de schatkist te vullen<sup>5</sup>. Als we deze historisch gegroeide belastinginning via energieconsumptie wél relateren aan de CO2 inhoud van de gebruikte energie, dan zien we dat consumenten momenteel 160 tot 300 euro per ton CO2 betalen. Deze belastingopbrengst gaat overigens nog steeds naar de schatkist en wordt niet gebruikt om de milieuschade als gevolg van klimaatverandering te herstellen.

Op andere producten, zoals voedsel, kleding en gebruiksartikelen, wordt geen CO2 belasting geheven, ook al weten we dat veel CO2 vrijkomt bij de productie. De jaarlijks uitstoot CO2 per capita is ongeveer 10 ton per jaar. Circa 38% is het gevolg van huisverwarming en transport. De rest zit hem in voedsel (20%), kleding (5%) en andere consumptiegoederen (29%)<sup>6</sup>.

Er is dus sprake van een onbalans tussen wat het bedrijfsleven betaalt aan CO2 belasting op energiegebruik en wat de burger betaalt, maar in beide gevallen is de prijs die voor CO2 betaald wordt te laag om de energietransitie te doen versnellen. Dit roept om een geleidelijke verhoging van de CO2 prijs, gekoppeld aan een verlaging van de belasting op arbeid.

Wij nemen daarom de volgende maatregelen:

- 1) Zolang aanscherpingen van het ETS (beperking hoeveelheid en geldigheidsduur van emissierechten, boetes bij overschrijdingen) niet leiden tot een aanzienlijk hogere prijs voor emissierechten, zal de nationale CO2 heffing voor de industrie, zoals opgenomen in het Klimaatakkoord, worden verhoogd.
- 2) Om de Europese markt te beschermen voor producten die met veel CO2 uitstoot buiten Europa zijn gemaakt en daarmee oneerlijke concurrentie opleveren voor de Europese industrie, moet er een CO2-tarief komen aan de Europese grens. De opbrengsten van deze heffing gaan naar een Europees Klimaatfonds, waaruit lidstaten bijdragen kunnen krijgen voor CO2 besparende projecten.
- 3) De BTW-tarieven worden aangepast in 2022 zodat duurzame producten goedkoper worden dan vergelijkbare niet-duurzame producten.
- 4) Waar BTW niet voldoende is om de balans bij keuze richting duurzaamheid te laten doorslaan zullen specifieke belastingen worden ingesteld of verhoogd. Dat zal in ieder geval gelden voor het wegverkeer (op CO2 uitstoot gebaseerde kilometerheffing) en het vliegverkeer (verhoging van de vliegticketbelasting zolang er nog geen kerosine accijns is).
- 5) Eventuele effecten op de koopkracht van de burgers en de winstgevendheid van bedrijven zullen worden gecompenseerd door aanpassing van de inkomstenbelasting (belastingvrije voet en schijventarief), bijstandsuitkeringen en verlaging van de winst (vennootschaps)belasting, zodat de aanpassingen in totaal belastingneutraal zullen zijn.

<sup>5</sup> Het 'kwartje van Kok' uit 1991 is hiervan een voorbeeld. Dit betrof een accijnsverhoging op autobrandstof om het tekort op de rijksbegroting te dichten en had niets te maken met het betalen voor CO2.

<sup>6</sup> <https://www.milieucentraal.nl/klimaat-en-aarde/klimaatklappers/>



- 6) Een verschuiving van Belasting op Toegevoegde Waarde (BTW) naar Belasting op Toegevoegde Koolstof (BTK)<sup>7</sup> en Belasting op Toegevoegde Milieuschade (BTM)<sup>8</sup> is nodig en een onderzoek naar de mogelijkheden hiertoe en gericht op invoering op kortst mogelijke termijn zal worden uitgevoerd. Na instemming van het parlement met de resultaten van dit onderzoek zal een wetsvoorstel tot invoering in 2023 worden ingediend.
- 7) Om beleggers te verleiden om hun geld te steken in duurzame economische activiteiten en beleggingen in de fossiele economie minder rendabel te maken, wordt een differentiatie van de winstbelasting ingevoerd. De jaarverslagen van beursgenoteerde ondernemingen zijn aan regels gebonden<sup>9</sup>. Hierin wordt o.a. aangegeven hoeveel energie ze hebben ingekocht voor hun bedrijfsactiviteiten. Deze gegevens kunnen gemakkelijk worden gebruikt om genoemde differentiatie aan te brengen.

## 5 MEER GEBRUIK MAKEN VAN WETTELIJKE NORMEN

Beprijzing en subsidiering levert in een aantal situaties onvoldoende op door falende marktwerking of te lage prijsprikkels. Bovendien leiden subsidies tot complexiteit en onzekere uitkomsten. Daarom wordt, waar nodig, gebruik gemaakt van wettelijke normen. Die hebben zich bewezen bij het verminderen van de uitstoot van auto's en de bouw van energieneutrale huizen; typisch situaties waarin prijsprikkels en subsidies niet werken.

We zetten wettelijke normen ook in voor energiebesparing in de zware industrie. Voor de lichtere industrie is die er al in de vorm van de verplichting om alle energiebesparingsmaatregelen te nemen die zich binnen 5 jaar terug verdienen. Bij de zware industrie worden echter veel kortere terugverdientijden gehanteerd, waardoor er veel voor de hand liggende maatregelen niet worden genomen. We doen dat ook in de vorm van een verplicht percentage duurzame kerosine of scheepsbrandstof (in EU verband), omdat serieuze prijsprikkels hier moeilijk te realiseren zijn. Voor het realiseren van de recycling van alle verpakkingen is de samenstelling van het verpakkingsmateriaal een groot obstakel. Een verplichting om uitsluitend recyclebare verpakkingen te gebruiken kan het recyclen van verpakkingen een grote stap vooruit brengen. In de financiële sector vloeit nog steeds veel kapitaal naar fossiele investeringen, ondanks dat duurzame aandelen op langere termijn een beter rendement opleveren. Het invoeren van een (oplopend) verplicht aandeel van duurzame investeringen van financiële instellingen kan de noodzakelijke verschuiving van investeringsstromen aanzienlijk versnellen. Een verplichte inschakeling van energiecorporaties bij duurzame energieprojecten zal helpen het draagvlak onder de bevolking voor de energietransitie te vergroten.

---

<sup>7</sup> <https://www.ce.nl/publicaties/1889/de-invloed-van-bruto-toegevoegde-koolstofbelasting-op-voedselproducten>

<sup>8</sup> Naast CO2 worden hierin ook andere soorten van milieuschade meegenomen, zoals NH3 en NOx emissies, landgebruik, etc. De verschuiving van de BTW naar een BTM betekent een verschuiving van belasting op arbeid naar een belasting op milieuschade.

<sup>9</sup> <https://www.accountant.nl/nieuws/2019/6/jaarrekening-beursgenoteerde-onderneming-vanaf-boekjaar-2020-digitaal/>



## 6 TRANSITIE NAAR EEN NATUURINCLUSIEVE EN CIRCULAIRE LANDBOUW

De landbouw is verantwoordelijk voor 13 procent van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland, waarvan 60% van de veehouderij afkomstig is en dat is nog zonder de uitstoot van CO<sub>2</sub> uit veenweidegebieden die ten behoeve van de veeteelt te veel ontwaterd worden. Als ook de ontbossing elders in de wereld ten gevolge van het ingevoerde veevoer en ingevoerde landbouwproducten wordt meegerekend, dan is het percentage aanzienlijk hoger. De dichtheid van de vee-industrie in Nederland is de hoogste van Europa, evenals de stikstofemissie. We “exporteren” via de lucht viermaal zoveel stikstofverbindingen (NO<sub>x</sub> en ammoniak) als we “importeren” via de lucht. Driekwart van het in Nederland geproduceerde varkensvlees wordt verkocht naar het buitenland, met name China. De mest blijft hier.

Er is een volledige herstructurering van de landbouw nodig, ook om klimaatadaptatie vorm te geven en verdroging tegen te gaan. In Nederland kan hoogwaardig voedsel worden geproduceerd voor 17 miljoen mensen, zonder mestoverschotten, zonder stikstofprobleem, zonder grootschalige import van bulkvoer, met grotendeels gesloten kringlopen. Dat zal gevolgen hebben voor de omvang van de veehouderij. Een verschuiving van dierlijke naar plantaardige eiwitproductie kan de uitstoot van broeikasgassen fors verlagen. Dat vergt een transitie naar een natuurinclusieve- en circulaire landbouw. Het is essentieel dat de overheid het beleid dat tot de onhoudbare situatie heeft geleid, omgooit. Daarbij moeten boeren een eerlijke prijs voor hun producten ontvangen, waarmee ze in staat zijn de omslag naar natuurinclusieve en circulaire landbouw te maken.

De besteding van de Europese landbouwsubsidies wordt gericht op het bevorderen van deze transitie. Nederland volgt het voorstel in de EU Green Deal om het gebruik van bestrijdingsmiddelen in 2030 te halveren en om het areaal biologische landbouw in 2030 op 25% te brengen. Herstel van natuur wordt mogelijk gemaakt door gericht verplaatsen en uitkopen van landbouwbedrijven en door financiering van de omschakeling naar natuurinclusieve en circulaire bedrijfsvoering.

## 7 EEN DUURZAME GEBOUWDE OMGEVING VOOR IEDEREEN

De transitie naar een duurzame energievoorziening heeft grote consequenties voor de warmtevoorziening in de gebouwde omgeving. In 2050 zal er geen aardgas meer gebruikt kunnen worden. De operatie om dat tot stand te brengen komt echter moeizaam van de grond. Financiële prikkels voor woningcorporaties en huiseigenaren om hun huizen te verduurzamen zijn niet genoeg om de (aanzienlijke) kosten van de warmtetransitie te dekken. Dat heeft geleid tot veel aarzeling en zelfs verzet van bewoners van wijken waar met de warmtetransitie een begin is gemaakt.

Het draagvlak voor deze verduurzaming zal worden versterkt door meer financiële steun, zodat het woonkostenneutraliteit wordt gerealiseerd, in combinatie met verplichtingen voor energie-eisen aan woningen bij verkoop en bij nieuwe verhuur door corporaties.

Elektrische warmtepompen vormen een cruciaal onderdeel van de warmtetransitie. De kosten zijn echter hoog en kunnen (te) veel vragen van de elektriciteitsnetwerken.<sup>10</sup> Daarom zullen, in overleg met de netbeheerders, de elektriciteitsnetten worden verzaaid en wordt het toepassen van bodemwarmtepompen beter gefaciliteerd door lokale overheden.

---

<sup>10</sup> <https://www.pbl.nl/publicaties/advies-uitfasering-houtige-biogroeststoffen-voor-warmtetoepassingen>



Ook vergroening van de gebouwde omgeving krijgt een grote impuls, o.a. door bomen aan te planten in de bestaande wijken en aanplant mee te nemen bij de ruimtelijke ordening. Om verrommeling en verdozing van het landschap te stoppen, het woningtekort aan te pakken en de bevordering van milieukwaliteit voortvarend ter hand te nemen wordt een Ministerie voor Wonen, Ruimtelijke Ordening en Milieu opgericht.

## **8 NEDERLAND KOPLOPER IN KLIMAATNEUTRALE INDUSTRIE**

De innovatiekracht van het Nederlands bedrijfsleven is groot. De meeste politieke partijen hebben daar ook vertrouwen in. Het CDA schrijft: 'Onze bedrijven en kennisinstututen hebben de expertise over landbouw, water en energie. Daarmee kunnen we resultaten boeken en nieuwe kansen ontwikkelen voor een duurzame economie in ons land en de rest van de wereld.' De PvdA deelt deze mening: 'dit is een land van uitvinders, ondernemers en harde werkers. Nederland kan koploper worden op het gebied van duurzame technologie en duurzame bedrijven'.

Het huidige innovatiebeleid is hier echter niet op ingesteld, omdat het geen keuzes maakt voor de gewenste ontwikkeling richting een klimaatneutrale en circulaire industrie. Daarom wordt het innovatiebeleid herzien.

Ons innovatiebeleid zal prioriteit geven aan het realiseren van een klimaatneutrale en circulaire industrie (missiegedreven). Speerpunten daarin zijn 1) de realisatie van een grote productiecapaciteit en infrastructuur voor groene waterstof (inclusief via import uit Zuid Europa, Noord-Afrika en andere zonnrijke gebieden), 2) de vervanging van petrochemie door chemie gebaseerd op plantaardig materiaal, CO<sub>2</sub> en elektriciteit, 3) betaalbare en efficiënte warmtepompen en 4) klimaatneutraal vrachtvervoer via elektrificatie door middel van accu's (voor de kleinere vrachtwagens), brandstofcellen (voor de zware vrachtwagens) en trolleysystemen op de doorgaande vrachtroutes.

Van alle bedrijven die innovatiesteun krijgen, wordt commitment gevraagd om op termijn klimaatneutraal te worden en circulariteit na te streven. In de EU wordt ingezet op aanscherping van het ETS om prikkels voor innovatie te versterken en invoering van een CO<sub>2</sub> grensbelasting om de Europese industrie te beschermen tegen oneerlijke concurrentie van andere landen.

## **9 KLIMAATNEUTRALE MOBILITEIT**

Het ministerie van Infrastructuur en Water zet in op 'een veilig, bereikbaar en leefbaar Nederland.'<sup>11</sup> Deze missie wordt uitgebreid met 'klimaatneutrale mobiliteit'. Dat betekent een groot aantal wijzigingen in het mobiliteitsbeleid. De veranderingen in het woon-werkverkeer ten gevolge van de Corona maatregelen zullen naar verwachting deels blijvend zijn, waardoor de fileproblemen sterk zullen verminderen. Investerings in de verkeersinfrastructuur worden daarom verschoven van wegeaanleg naar openbaar vervoer, fietsvoorzieningen en elektrische laadinfrastructuur. Voor het zware vrachtverkeer, waar brandstofcellen een betere optie zijn dan accu's, wordt een waterstofinfrastructuur opgebouwd. Voor de uitfasering van de verkoop van nieuwe fossiele auto's, uiterlijk in 2030, zet Nederland zich in EU verband sterk in, dit in combinatie met nationale subsidies en privileges voor elektrische auto's en toegangsbeperkingen voor fossiele auto's in steden. Een kilometerheffing op CO<sub>2</sub> basis, die elektrificatie zal bevorderen, wordt ingevoerd. Voor de luchtvaart/scheepvaart wordt de belastingvrijstelling op brandstoffen afgeschaft en zet Nederland zich sterk in voor verplichte aandelen synthetische kerosine en scheepsbrandstof in EU verband.

---

<sup>11</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat>



## **10 BESCHERMING VAN NATUUR, MILIEU EN KLIMAAT IN DE GRONDWET**

Artikel 21 van de Nederlandse grondwet luidt: 'De zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu'.

Overwegende dat de mens onderdeel is van de natuur en dat schade aan de natuur vroeg of laat leidt tot schade voor de mens, zal in de grondwet worden opgenomen dat besluitvorming op alle beleidsterreinen dient te passen binnen ecologische randvoorwaarden en de onveranderlijke natuurwetten. De overheid moet zodanig sturing geven dat de variëteit in de leefomgeving, en de life-support ervan, behouden blijft en marktwerking mag nooit leiden tot het overschrijden van ecologische grenzen.

Ook toetsing door de rechter aan de Grondwet zal mogelijk worden gemaakt. Een wetvoorstel daartoe is in 2008 door de Tweede Kamer aangenomen, maar een stemming in tweede lezing, na verkiezingen, heeft echter nooit plaats gevonden<sup>12</sup>. Een nieuw voorstel zal aan de Kamer worden voorgelegd.

---

<sup>12</sup> [https://www.europa-nu.nl/id/vkrvlgm1lux9/nieuws/wetsvoorstel\\_toetsing\\_aan\\_de\\_grondwet?ctx=vghq1ig3jrvf](https://www.europa-nu.nl/id/vkrvlgm1lux9/nieuws/wetsvoorstel_toetsing_aan_de_grondwet?ctx=vghq1ig3jrvf)